

UCHWAŁA Nr III/18/2024
RADY GMINY OSINA
z dnia 27 czerwca 2024 roku

w sprawie skargi na Wójta Gminy Osina.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572, z późn. zm.) Rada Gminy Osina uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego na Wójta Gminy Osina w związku z nie sporządzeniem analizy zagrożeń na obszarach wodnych uznaje skargę za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Osina do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Łuczak

Załącznik do uchwały Nr III/18/2024
Rady Gminy Osina z dnia 27 czerwca 2024 r.
w sprawie skargi na Wójta Gminy Osina

Uzasadnienie

W dniu 31.03.2023 r. do Urzędu Gminy Osina wpłynęła wiadomość e-mail z Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego RP z Warszawy zatytułowana „Informacja o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych”. Dotyczyła obowiązku sporządzenia analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

11 marca 2024 wpłynął e-mail zatytułowany „wniosek o udzielenie informacji publicznej” dot. poprzednio złożonej informacji. Pismo zostało zakwalifikowane, zgodnie z nagłówkiem, jako wniosek o udzielenie informacji publicznej. Informacji w tej sprawie udzielił Przewodniczący Rady Gminy Osina w dniu 19.03.2024 r. W tym samym dniu wpłynął kolejny e-mail, dalej zatytułowany „wniosek o udzielenie informacji publicznej”, lecz zawierający w swej treści wprost oczekiwanie rozpatrzenia przez radę gminy skargi na „bezczytność urzędu”.

Wiadomość ta została uznana za skargę w rozumieniu kodeksu postępowania administracyjnego i skierowana (w dniu 21.03.2024 r.) do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Na posiedzeniu w dniu 25.03.2024 r. skarga została przez komisję uznana za zasadną.

Ze względu na upływ kadencji Rady Gminy Osina skarga nie została rozpatrzona przez radę gminy.

Po wyborach samorządowych, w dniu 08.05.2024 r., skarga została ponownie skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, powołanej w nowym składzie. Sprawa została rozpatrzona na posiedzeniu komisji 27.05.2024 r. i skarga została uznana za zasadną.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Osina uznała, że skarga zasługuje na uwzględnienie.

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024 r. poz.572, dalej kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną

zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. Skarga musi odpowiadać jednocześnie dwóm przesłankom: a) nie ma cech środka prawnego uregulowanego w kpa lub innych procedurach; b) zawiera zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownika.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa,
- 2) wójta w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda,
- 3) wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (szkoły, OPS), z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

Zatem w myśl art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za bezzasadną. Załatwienie skargi następuje przez ustalenie treści zawiadomienia kończącego postępowanie skargowe (art. 237 § 3 Kpa). Rada ustala treść zawiadomienia w formie uchwały.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 714, ze zm.) zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega w szczególności na dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 za zapewnienie bezpieczeństwa odpowiada właściwy miejscowo wójt (z wyjątkami określonymi w pkt 1 i 2).

Z przeprowadzonego postępowania wynika, że Wójt Gminy Osina analizy, o której mowa wyżej, nie dokonał.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Rada Gminy Osina uznaje skargę za zasadną.